

# РЕКОМЕНДАЦІЇ

## ДЛЯ УКРАЇНСЬКИХ ПОСТАЧАЛЬНИКІВ ЩОДО УЧАСТІ В ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЛЯХ КОРОЛІВСТВА ІСПАНІЯ



*Рекомендації для українських постачальників щодо участі в публічних закупівлях Королівства Іспанія розроблено експертами Компоненту 2 "Публічні закупівлі" Проєкту Європейського Союзу з підтримки управління публічними фінансами в Україні (EU4PFM).*

*Документ створено за фінансової підтримки Європейського Союзу. Зміст матеріалу є виключною відповідальністю Програми EU4PFM і не обов'язково відображає офіційну позицію ЄС.*

2024

## 1. ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ

За данимим МВФ, зростання ВВП Іспанії у 2023 році склало приблизно 2,4%, а прогноз у 2024 році переглянуто до 1,8%, враховуючи погіршення глобальних прогнозів, особливо в Європі, в умовах високої невизначеності. До цього додається зростання цін на нафту.

Одними з основних сфер економічної діяльності в Іспанії є туризм, автомобілебудування, медичні технології, хімічна промисловість, суднобудування та текстиль.

Іспанія офіційно приєдналась до Європейського Союзу 1 січня 1986 року, до єврозони – 1 січня 1999р., та, як країна-член ЄС, в цілому, транспонувала директиви ЄС з публічних закупівель, таким чином узгодивши своє законодавство з європейськими вимогами щодо функціонування публічних закупівель.

Основними нормативним документами, що регулюють сферу публічних закупівель на національному рівні є:

- Закон 9/2017 від 8 листопада 2017 р. «Про публічні закупівлі та транспозицію до іспанського законодавства директив ЄС щодо публічних закупівель 2014/23/EU та 2014/24/EU» (Закон 9/2017)<sup>1</sup>;
- Закон 31/2007 від 30 жовтня 2007 р. «Про публічні закупівлі в спеціальних секторах»;
- Закон 24/2011 від 1 серпня 2011 р. «Про публічні закупівлі у сферах оборони та національної безпеки»;
- Королівський указ RD 814/2015 від 11 вересня 2015 р. «Про затвердження Положення про спеціальні процедури перегляду адміністративних рішень щодо публічних закупівель» (RD 814/2015);
- Королівський указ RD 817/2009 від 8 травня 2009 р. «Про часткову регулятивну реалізацію Загального акту про публічні закупівлі» (RD 817/2009);
- Королівський указ RD 1098/2001 від 12 жовтня 2001 р. «Про затвердження загальних положень Закону про контракти з державними органами».

Крім того, деякі регіони Іспанії прийняли власні закони:

- Наварра: Закон 2/2018 від 13 квітня 2018 р. «Про державні контракти в Наваррі»;

<sup>1</sup> [Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014. \(mitma.gob.es\)](https://www.mitma.gob.es/ley-9-2017-de-8-de-noviembre-de-contratos-del-sector-publico)

- Мадридський регіон: Декрет 49/2003 від 3 квітня 2003 р. «Про затвердження загальних положень публічних закупівель у Мадриді»;
- Країна Басків: Указ 116/2016 від 27 липня 2016 р. «Про правовий режим публічних закупівель у Країні Басків».

Також за посиланням<sup>2</sup> можна знайти перелік підзаконних актів, що врегульовують деякі питання в сфері публічних закупівель.

Законодавство Іспанії про публічні закупівлі відповідає Угоді про державні закупівлі Світової організації торгівлі («WTO GPA»), оскільки ЄС є стороною WTO GPA, таким чином не обмежуючи доступ українських учасників до ринку публічних закупівель Іспанії.

## 2. СИСТЕМА ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ІСПАНІЇ

В Іспанії рівень витрат на публічні закупівлі у 2022 році сягнув 11,52% валового внутрішнього продукту (ВВП) і 24,11% загальних державних витрат, як зазначено в статистиці документа «Огляд уряду», підготовленого Організацією з економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР) в «OECD.Stat»<sup>3</sup>.

Протягом 2022 р. в Іспанії було проведено 183 277 тендерів (на 13,26% більше, ніж у 2021 р.), на загальну суму (без ВВП) 100 692 млн. євро (на 4,94 % більше ніж у 2021 р.).

На рівні автономного державного сектора кількість тендерів збільшилась за аналогічний період на 17,6%, досягнувши 40,39% від загальної суми тендерів в Іспанії.

Лідерами є регіони Андалусія, Мадрид, Каталонія, відповідно – 14,79%, 14,76% та 13,29%.

На місцевому рівні обсяг тендерів збільшився на 8,63%, склавши 33,15% від загальної кількості тендерів в Іспанії. Каталонія лідирує у цьому списку, забезпечивши 21,63% від загальної кількості тендерів, проведених на місцевому рівні.

<sup>2</sup> [Acumulado de normativa en materia de contratación 2023 \(hacienda.gob.es\)](https://www.hacienda.gob.es/contenidos/acumulado-de-normativa-en-materia-de-contratacion-2023)

<sup>3</sup> [Government at a Glance 2021 | Government at a Glance | OECD iLibrary \(oecd-ilibrary.org\)](https://www.oecd-ilibrary.org/gov-at-a-glance/gov-at-a-glance-2021)

В 2022 р. відкрита процедура використовувалась найбільше і склала 77,11% загальної економічної суми (6,84 припадають на спрощені закупівлі) та 70,4% - від загальної кількості процедур (35,99% - спрощені закупівлі).

До суб'єктів державного сектору Іспанії, на які поширюється регулювання публічних закупівель, належать, зокрема:

- центральна державна адміністрація, адміністрації автономних спільнот та автономних міст Сеута та Мелілья, а також місцева адміністрація;
- суб'єкти управління та загальні служби соціального забезпечення;
- автономні органи, державні університети та незалежні адміністративні органи;
- консорціуми, які мають власну правосуб'єктність, згадані у Законі 40/2015 від 1 жовтня 2015 р. «Про правовий режим державного сектору» та місцеве законодавство, а також консорціуми, що регулюються митним законодавством;
- громадські фонди за дотримання певних вимог;
- підприємства взаємного страхування, які співпрацюють із службами соціального забезпечення;
- громадські підприємства та громадські компанії, за певних умов;
- фонди без юридичної особи;
- будь-які юридичні особи, які мають власну правосуб'єктність, які були створені спеціально для задоволення потреб спільного інтересу;
- асоціації, що складаються зі згаданих вище організацій; і
- провінційні ради та загальні збори історичних територій Країни Басків.

Публічні закупівлі в Іспанії повинні відповідати принципу найкращої вартості через конкуренцію. Не існує офіційної внутрішньої політики преференцій або дискримінації іноземних постачальників, однак Уряд Іспанії (GOS) заохочує «повні та справедливі можливості» для іспанських постачальників.

Тендери публікуються в офіційному віснику Іспанії (BOE), а також в офіційному європейському віснику.

Крім того, в Іспанії з 2018 року публічні закупівлі здійснюються в електронному вигляді, через державну платформу PLACSP<sup>4</sup>, на якій повинні бути зареєстровані усі профілі державних замовників та філії регіональних.

Закон 9/2017 від 8 листопада 2017 року «Про контракти в державному

<sup>4</sup> [Plataforma de Contratación del Sector Público \(contrataciondelestado.es\)](https://contrataciondelestado.es)

секторі» встановив нову систему управління з метою забезпечення дотримання правил публічних закупівель.

Ключовою частиною цієї системи є Незалежний офіс з регулювання та нагляду за закупівлями (OIReScon) Міністерства фінансів та державної служби – колегіальний орган, створений з метою забезпечення правильного застосування законодавства та, зокрема, сприяння конкуренції та боротьби з незаконними діями у сфері публічних закупівель.

Деякі, наприклад регіональний уряд Каталонії, публікують список на своїй сторінці публічних закупівель, тоді як багато інших запрошують зацікавлених сторін зареєструватися заздалегідь.

Рішення щодо закупівель зазвичай приймаються на рівні відповідного департаменту чи агентства. Однак для деяких категорій продуктів запроваджено централізований механізм закупівель, який використовує онлайн-реєстр для учасників торгів і відкриті пропозиції. Ці категорії включають комп'ютери, транспортні засоби, офісне обладнання та опалення. Доступ здійснюється через сторінку закупівель Міністерства фінансів.

При Міністерстві внутрішніх справ функціонує Державна консультативна рада з питань публічних закупівель<sup>5</sup> (JCCPE), норми функціонування якої встановлено Королівським указом 30/1991 від 18 січня 1991 р. Про функціональний режим Консультативної ради з адміністративних контрактів, Консультативні ради щодо публічних закупівель на регіональному рівні:

- Консультативна рада з публічних закупівель Каталонії;
- Консультативна рада з адміністративних контрактів Канарських островів;
- Консультативна комісія з публічних закупівель Хунти Андалусії;
- Консультативна рада з публічних закупівель Країни Басків;
- Комісія з публічних закупівель Наварри;
- Консультативна рада адміністративних контрактів Кастилії і Леона;
- Консультативна рада з адміністративних контрактів міста Мадрид;
- Регіональна адміністративна договірна рада регіону Мурсія;
- Консультативна рада з адміністративних контрактів Балеарських островів;
  
- Консультативна рада з адміністративних контрактів Естремадури;
- Консультативна рада з адміністративних контрактів Арагону;
- Консультативна рада з адміністративних контрактів Галісії;

<sup>5</sup> [Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado: Ministerio de Hacienda](#)

- Вища рада адміністративних контрактів Валенсії;
- Центральна Договірна Рада Адміністрації Колегії Громади Кастилія-Ла-Манчі.

Кожна державна адміністрація має свій портал для проведення публічних закупівель. Наприклад, в автономному співтоваристві Андалусія функціонує портал SiREC<sup>6</sup>.

На цьому порталі повинні бути опубліковані всі контракти адміністрації Андалусії в державному секторі.

Що стосується використання цих послуг учасником тендеру, обов'язковою вимогою є бути зареєстрованим користувачем системи SiREC - тендерного порталу Хунти де Андалусія.

Технічні вимоги до використання дуже прості: підключення до Інтернету, наявність програми Autofirma, встановленої на комп'ютері, та наявність електронного сертифікату, визнаного Головною державною адміністрацією (@firma).

Для того, щоб подати заявку на електронний тендер, необхідно зареєструватися в *«Електронній системі зв'язків із закупівлями»*. Для доступу потрібна ідентифікація користувача за допомогою використання визнаного електронного сертифіката. За цим посиланням <https://valide.redsara.es/valide/> можна ознайомитись з переліком авторизованих сертифікатів.

Для автентифікації за допомогою електронного сертифіката та підписання пропозиції необхідно мати програмне забезпечення Autofirma, яке є також програмою для електронного підпису.

Можна використовувати наступне:

- самопідпис Міністерства фінансів та державного управління;
- самопідпис Хунти Андалусії.

Завантажити Autofirma можна за URL-адресою:

<https://ws024.juntadeandalucia.es/clienteafirma/autofirma/autofirma.html> та ознайомитись з інструкцією щодо її встановлення.

---

<sup>6</sup> SiREC- Portal de Licitación Electrónica ([juntadeandalucia.es](http://juntadeandalucia.es))

Також, щоб підписувати документи, необхідно мати дійсний сертифікат від постачальника, визнаного Хунтою Андалусії (<https://ws024.juntadeandalucia.es/ae/adminelec/e-coop/prestadoresservicios>).

Для іноземних учасників також є обов'язковим наявність електронного підпису, так і наявність сертифікату.

Крім того, з 9 вересня 2018 року будь-яка компанія або самозайнята особа, яка збирається брати участь у торгах за будь-яким публічним контрактом, рекомендується зареєструватися в Офіційному реєстрі учасників торгів та класифікованих компаній держави (ROLECE<sup>7</sup>), що робить цю рекомендацію обов'язковою при проведенні торгів за спрощеною відкритою та скороченою спрощеною процедурами.

ROLECE засвідчує здібності, дієздатність, особисту кваліфікацію, технічну та фінансову спроможність, а також класифікацію компаній та самозайнятих осіб, які реєструються в ньому.

Реєстрація в ROLECE впливає на всі державні адміністрації Іспанії.

Не обов'язково необхідно бути зареєстрованим в інших автономних реєстрах, якщо компанія хоче взяти участь в інших автономних співтовариствах, відмінних від зареєстрованого офісу.

Платформа діє для таких поргових значень:

- роботи: від €40 000 до €2 000 000;
- товари та послуги: від 15 000 до 100 000 євро.

Вимоги для зарахування в ROLECE залежать від того, хто реєструється.

Незалежно від того, чи реєстрація здійснюється для компанії, чи для фізичної особи/юридичної особи.

Буде надано два види інформації: основна та додаткова.

Обов'язкова основна інформація:

- реквізити компанії,
- ціль діяльності, корпоративне призначення,
- склад ради директорів.

<sup>7</sup> [Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Estado. Dirección General del Patrimonio del Sector Público: Ministerio de Hacienda](#)

Додаткова інформація:

- річна звітність,
- показники товарообігу,
- страховий поліс.

Середній час на реєстрацію становить 48 годин для компаній і до 7 днів для фізичних осіб.

Нижче можна ознайомитись із посиланнями на електронні платформи публічних закупівель інших регіонів Іспанії:

[Portada - Contratos Públicos de Galicia \(contratosdegalicia.gal\)](http://contratosdegalicia.gal)

[Plataforma de Licitación Electrónica de Navarra](http://plataforma.navarra.es)

[Contratación Centralizada. Contratación Pública. Gobierno de Aragón \(aragon.es\)](http://aragon.es)

[Plataforma de Serveis de Contractació Pública \(contractaciopublica.cat\)](http://contractaciopublica.cat)

[¿Cómo puedo aportar documentación? | Portal de Contratación \(castillalamancha.es\)](http://castillalamancha.es)

[Contratación Pública - Portal del Gobierno de La Rioja](http://portal.larioja.es)

[Contratación pública - Juntaex.es](http://juntaex.es)

[CARM.es - Contratación Pública Murcia](http://carm.es)

[Cómo contratar con la Administración - Junta de Andalucía \(juntadeandalucia.es\)](http://juntadeandalucia.es)

[Contratación Pública \(gobiernodecanarias.org\)](http://gobiernodecanarias.org)

[Contratos Públicos de Galicia - Portal Transparencia \(xunta.gal\)](http://xunta.gal)

Портал кожного регіону дуже відрізняється один від одного – є більш зручні та зрозумілі в користуванні, є - менш. Не на всіх платформах також присутня інформація англійською мовою – більшість надають інформацію державними мовами Іспанії.

Як зазначено вище, для участі у тендерах як замовникам так і учасникам (в

тому числі іноземним) необхідно отримати сертифікат. Основний з них, який працює на державному рівні, має назву FNMT Class 2CA. Запит на цей сертифікат робиться через веб-сайт Національного монетного двору та марки за такою адресою: <http://www.cert.fnmt.es>

Слід зазначити, що крім електронної реєстрації, для оформлення цифрових сертифікатів обов'язковим є фізичний візит до відділу реєстрації сертифікатів, які, в основному, є у кожному з територіальних представництв, у відділах обслуговування громадян.

Після цього звернення та акредитації, можна завантажити електронний сертифікат.

Однак не завжди вдається здійснити цей процес відразу. Якщо ви не можете отримати доступ до свого сертифіката протягом 24 годин, вам доведеться звернутися до відповідного відділу реєстрації сертифікатів, щоб вирішити проблему.

Операцію із завершення отримання сертифікату необхідно виконати на тому ж комп'ютері та в тому ж браузері, за допомогою якого було здійснено запит на отримання сертифікату.

Також в Іспанії є таке рішення як **Cl@veFirma**. **Cl@veFirma** є частиною ініціативи Cl@ve Державної адміністрації Іспанії, яка надає рішення, що дозволяють ідентифікувати громадян перед державними адміністраціями, з метою здійснення електронних процедур, доступу до інформації та реалізації підписів сертифікатами у хмарі. Зокрема, Cl@veFirma можливість здійснювати підписи електронними сертифікатами, відмінність у випадку Cl@veFirma полягає в тому, що сертифікат фізично не встановлюється на комп'ютер підписанта, а зберігається на серверах Головного управління поліції.

Згідно зі статтею 138 Закону Іспанії «Про публічні закупівлі», за 6 днів до закінчення періоду, встановленого для подання тендерних пропозицій,

замовники повинні надати додаткову інформацію про тендерну документацію, а також іншу додаткову документацію, яку вони вимагають, за умови, що запит на таку інформацію надійшов не пізніше ніж за 20 днів до закінчення строку подання пропозицій або заявок на участь, якщо інший строк не встановлено тендерною документацією, що регулює проведення конкурсу.

Офіційне оформлення контракту, як правило, здійснюється протягом 15

днів після повідомлення про присудження контракту для його підписання. Однак, якщо контракт підлягає спеціальному оскарженню для закупівель, офіційне оформлення не може відбутися до 15 робочих днів після того, як повідомлення про присудження було надіслано учасникам торгів і кандидатам. Автономні громади можуть збільшити цей термін, але не більше ніж на один місяць.

### 3. ОСНОВНІ МЕТОДИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В ІСПАНІЇ

Закон Іспанії про публічні закупівлі передбачає п'ять основних типів процедур:

- відкриті процедури, на участь яких будь-яка зацікавлена фізична або юридична особа може подати пропозицію, виключаючи будь-які переговори щодо умов договору з учасниками;
- обмежені процедури, в яких будь-яка зацікавлена компанія може подати заявку на участь у відповідному тендері;
- переговорні процедури, які можуть використовуватися лише за певних умов;
- конкурентні діалоги;
- інноваційні партнерства, метою яких є розробка інноваційних продуктів, послуг або робіт з подальшою їх закупівлею.

Замовник залежно від своєї потреби обирає між відкритою та обмеженою процедурою та може використовувати інноваційне партнерство, якщо у нього є потреба в інноваційних товарах, послугах або роботах, які він не може задовольнити шляхом закупівлі товарів, послуг або робіт, які вже є на ринку.

Основною процедурою закупівлі в Іспанії є відкриті торги. Інші процедури закупівель можуть застосовуватися лише за умов, прямо встановлених законодавством.

У таблиці наведені узагальнені правила, які застосовуються до найпопулярніших конкурентних тендерних процедур вище та нижче порогових значень ЄС.

|                          | Тендери нижче європейських порогів                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Відкритий тендер ЄС                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Тендер ЄС з обмеженою участю                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Спосіб публікації</b> | Повідомлення державними (відповідні регіони) мовами через централізовану електронну платформу PLACSP, Національний офіційний вісник BOE, а також регіональні платформи.                                                                                                                                                                                        | 1. Повідомлення державними (відповідні регіони) мовами через централізовану електронну платформу PLACSP, Національний офіційний вісник BOE, а також регіональні платформи.<br><br>2. Повідомлення державними (відповідні регіони) мовами через централізовану електронну платформу PLACSP, Національний офіційний вісник BOE, а також регіональні платформи та в Електронному журналі тендерних оголошень ЄС TED <a href="https://ted.europa.eu">https://ted.europa.eu</a> | 1. Повідомлення державними (відповідні регіони) мовами через централізовану електронну платформу PLACSP, Національний офіційний вісник BOE, а також регіональні платформи.<br><br>2. Повідомлення державними (відповідні регіони) мовами через централізовану електронну платформу PLACSP, Національний офіційний вісник BOE, а також регіональні платформи та в Електронному журналі тендерних оголошень ЄС TED <a href="https://ted.europa.eu">https://ted.europa.eu</a> |
| <b>Терміни</b>           | Відкриті процедури:<br>для товарів – не менше 15 днів,<br>для робіт та послуг – не менше 26 днів,<br>для суперспрощених відкритих закупівель – не менше 10 днів;<br>- прямі закупівлі на ринку – не менше 5 днів.<br><br>З обмеженою участю, переговорні процедури, конкурентний діалог – не менше 10 днів;<br><br>Інноваційне партнерство – не менше 20 днів. | Не менше 35 днів для подання тендерних пропозицій                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | З обмеженою участю, переговорні процедури, конкурентний діалог - не менше 30 днів;<br><br>Інноваційне партнерство – не менше 35 днів.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                              |                                                                                                                                       |                                                                                                                                       |                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Критерії оцінки</b>                       | Найбільш економічно вигідний тендер, мультикритеріальний відбір з урахуванням в тому числі соціальних, екологічних та інших критеріїв | Найбільш економічно вигідний тендер, мультикритеріальний відбір з урахуванням в тому числі соціальних, екологічних та інших критеріїв | Найбільш економічно вигідний тендер, мультикритеріальний відбір з урахуванням в тому числі соціальних, екологічних та інших критеріїв |
| <b>Цифровий підпис для подачі документів</b> | Потрібен                                                                                                                              | Потрібен                                                                                                                              | Потрібен                                                                                                                              |

## 4. ВИМОГИ ДО УЧАСНИКІВ ТЕНДЕРІВ ІСПАНІЇ

Будь-яка фізична або юридична особа, іспанська чи іноземна, може брати участь у процесі публічних закупівель Іспанії, якщо вона відповідає певним загальним вимогам щодо дієспроможності, економічної та фінансової спроможності. Певні вимоги також можуть бути у тендерних специфікаціях.

Також важливим аспектом є що у всіх випадках обов'язковою вимогою є доведення того, що учасник вчасно виконує свої платіжні зобов'язання перед Казначейством та службою Соціального забезпечення.

Перш ніж надати свої тендерні пропозиції, необхідно підтвердити своє право на укладання контракту з державним сектором.

Для цього потрібно:

- мати повну дієздатність;
- не підпадати під певні заборони, наприклад, за несвоєчасне виконання податкових зобов'язань;
- мати ділову та професійну кваліфікацію, де це вимагається, наприклад, для виконання послуг;
- довести відповідність мінімальним умовам економічної, фінансової, професійної, технічної спроможності, що встановлені замовником.

Крім того, учасники повинні бути акредитовані:

- юридичні особи: повинні надати акт або установчий документ, статут тощо, який включає правила, що регулюють їх діяльність, що відповідним чином зареєстровані у відповідному публічному реєстрі;
- підприємці, що не є громадянами Іспанії, але є громадянами країн-членів ЄС. Повинні надати доказ шляхом внесення їх у відповідний реєстр відповідно до законодавства держави, в якій вони зареєстровані, або шляхом надання афідевіта чи свідоцтва відповідно до умов, викладених в

- правилах, відповідно до положень ЄС;
- підприємці, що не є громадянами Іспанії та країн-членів ЄС. Повинні надати довідку з Постійного дипломатичного представництва Іспанії у відповідній державі або з Консульської установи, на території якої зареєстрована компанія.

## 5. ПРОЦЕДУРА ОСКАРЖЕННЯ

Органи оскарження в Іспанії:

### Особливе оскарження:

- Державний рівень: спеціалізований орган публічних закупівель: Центральний адміністративний суд з апеляцій у сфері закупівель (Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales<sup>8</sup>);
- Рівень автономного регіону: окремий орган публічних закупівель для кожного автономного регіону;
- Місцевий рівень: автономний регіон, у якому розташована конкретна місцева корпорація, може створити компетентний орган. Якщо це не так, компетентним є орган публічних закупівель автономного регіону.

**Звичайне адміністративне оскарження:** компетентний орган перегляду залежить від внутрішніх організаційних правил кожної державної адміністрації.

**Судове оскарження в судах:** якщо замовник вважається державною адміністрацією, можна подати адміністративну скаргу. Компетентний суд залежатиме від публічного характеру такого державного управління.

За адміністративні скарги, а також за звичайні апеляції плата не стягується.

Щодо судових апеляцій - у деяких випадках стягується збір за подання.

Подання спеціальної апеляції щодо укладення контракту, коли оскаржується рішення про присудження, має призупиняючу дію по відношенню до тендерної процедури, за винятком контрактів, заснованих на рамковій угоді, або конкретних контрактів, які укладаються за динамічною системою закупівель, без шкоди запобіжних заходів, які можуть бути застосовані щодо останніх.

<sup>8</sup> [Sede Electrónica Central | TACRC - Servicios Electrónicos \(sedeminhap.gob.es\)](http://Sede Electrónica Central | TACRC - Servicios Electrónicos (sedeminhap.gob.es))

У будь-якому іншому випадку, якщо оскаржуване рішення чи постанова не стосується присудження контракту, а також у разі звичайного адміністративного оскарження або судового оскарження, необхідно застосувати тимчасові заходи.

Загалом спеціальна апеляція щодо укладення контрактів має бути подана протягом 15 робочих днів з дня повідомлення про оскаржуване рішення. Це звернення не обов'язкове.

Період розраховується за такими правилами:

- якщо спеціальна скарга подається на зміст тендерної документації, розрахунок починається з дня, наступного після публікації оголошення про закупівлю в Профілі замовника;
- у разі переговорної процедури без попередньої публікації розрахунок починається наступного дня після надсилання запрошення обраним кандидатам;
- у разі подання спеціальної апеляційної скарги на процесуальні дії або на рішення, прийняте в переговорній процедурі без оприлюднення, відлік строку починається з наступного дня після того, як оскаржувачу стало відомо про таке рішення/акт;
- якщо спеціальна апеляція подається на повідомлення про присудження контракту, обчислення строку починається з наступного дня після публікації повідомлення;
- якщо подається спеціальна апеляція щодо модифікації контракту на підставі порушення Закону про публічні закупівлі, розрахунок починається наступного дня після публікації модифікації в профілі Контрактного органу;
- якщо спеціальна апеляція подається на розпорядження про власні кошти, розрахунок починається наступного дня після публікації в Профілі Контрактного Органу;
- у всіх інших випадках розрахунок починається наступного дня після публікації повідомлення про рішення.

У випадку контрактів, укладених Центральною державною адміністрацією, і у випадках, коли немає спеціального регіонального суду із закупівель, компетентним органом буде Центральний суд з публічних закупівель Іспанії. Це стосується регіону Ла-Ріоха, регіону Астурія, регіону Галісія, регіону Кастилія-Ла-Манча, Сеути та Мелільї, регіону Мурсія, регіону Кантабрія, регіону Балеарських островів, регіону Комуніта Валенціана.

Рішення, прийняті іспанськими судами з питань закупівель або регіональними судами з питань закупівель, можуть бути оскаржені до суду з адміністративною юрисдикцією.

Деякі окремі випадки (дії, здійснені замовниками, які не мають статусу державних адміністрацій) можуть бути оскаржені в адміністративному порядку.

Після отримання скарг зацікавлених сторін або закінчення терміну, встановленого для їх формулювання, та періоду для доказів, якщо він застосовний, компетентний орган повинен розглянути скаргу протягом наступних 5 робочих днів, а рішення потім буде повідомлено всім зацікавленим сторонам.

Скарги щодо закупівель можна подавати до адміністративного трибуналу з розгляду договірних скарг, який є спеціальним адміністративним органом, створеним спеціально для вирішення деяких спорів щодо публічних закупівель, і рішення якого можуть бути згодом оскаржені в судових судах. Скарги щодо закупівель також можна подавати безпосередньо до судових судів.

Зазвичай адміністративне провадження завершується протягом одного-двох місяців.

Ухвалою апеляційної скарги повністю або частково задовольняються або відхиляються заявлені позовні вимоги чи визнаються неприйнятними з мотивованим визначенням кількості порушених питань.

У будь-якому випадку резолюція відповідатиме запиту та, якщо це доцільно, ухвалюватиме рішення про скасування рішень, які не відповідають закону, прийнятих під час процедури присудження, включаючи припинення дискримінаційних технічних, економічних чи фінансових характеристик, що містяться в повідомлення про тендер, індикативне повідомлення, специфікації, нормативні умови контракту або будь-який інший документ, пов'язаний з тендером або присудженням, а також, якщо це застосовно, зворотню силу дій.